



**КОМИ РЕСПУБЛИКАСА
ВЕЛӖДАН ДА ТОМ ЙӖЗ
ПОЛИТИКА МИНИСТЕРСТВО**

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
РЕСПУБЛИКИ КОМИ**
Управление по надзору и контролю
в сфере образования

ул. К. Маркса, 210, г. Сыктывкар,
Республика Коми, 167982
тел/факс: (8212) 24-65-56, (8212) 25-70-06
(8212) 25-70-30, (8212) 25-70-28
E-mail: obrnadzorkomi@mail.ru

Руководителям
органов местного самоуправления,
осуществляющих управление
в сфере образования

Руководителям
общеобразовательных организаций

11.10.2016 № 03-14/25

**О соблюдении прав
родителей (законных представителей)
несовершеннолетних обучающихся
при организации образовательного процесса**

В целях предупреждения нарушения общеобразовательными организациями прав и ограничений родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся в сфере образования Управление по надзору и контролю в сфере образования Министерства образования и молодежной политики Республики Коми (далее – Управление) обращает внимание на следующее.

Родители (законные представители) несовершеннолетних обучающихся (далее – родители) имеют преимущественное право на обучение и воспитание детей перед всеми другими лицами.

В соответствии с пунктом 31 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ) родители являются участниками образовательных отношений.

Права, обязанности и ответственность родителей в сфере образования определены статьей 44 Федерального закона № 273-ФЗ.

Родители обладают следующими академическими правами.

До завершения получения ребенком основного общего образования родители имеют право выбрать формы получения образования и формы обучения,

образовательную организацию, язык, языки образования, факультативные и элективные учебные предметы, курсы, дисциплины (модули) из перечня, предлагаемого образовательной организацией. При осуществлении данного выбора учитывается мнение ребенка и рекомендации психолого-медико-педагогической комиссии (при их наличии).

Образование может быть получено в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (в очной, очно-заочной или заочной форме) и (или) вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (семейное образование, самообразование). Согласно части 4 статьи 17 Федерального закона № 273-ФЗ допускается сочетание различных форм получения образования и форм обучения. В случае принятия решения родителями сочетания различных форм получения образования и форм обучения, образовательной организацией для конкретного обучающегося при участии его родителей формируется индивидуальный учебный план.

При реализации своего права на выбор образовательной организации родителям следует учитывать тот факт, что прием на обучение лиц, не проживающих на территории, которая закреплена за образовательной организацией, возможен только при наличии свободных мест по завершению приема лиц, проживающих на закрепленной территории. Прием граждан в образовательную организацию осуществляется по личному заявлению родителя при предъявлении оригинала документа, удостоверяющего личность родителя, либо оригинала документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина и лица без гражданства в Российской Федерации. В случае отсутствия мест в образовательной организации, родители для решения вопроса об устройстве ребенка в другую общеобразовательную организацию обращаются непосредственно в управление образования.

При проверках общеобразовательных организаций выявлены факты нарушения прав обучающихся и родителей при организации факультативных и элективных занятий, а именно не предоставление возможности в выборе предметов вариативной части учебного плана. Общеобразовательным организациям необходимо предусмотреть документальную фиксацию выбора обучающимися и их родителями факультативных, элективных учебных предметов, курсов (анкеты, заявления).

У родителей есть право дать ребенку дошкольное, начальное общее, основное общее, среднее общее образование в семье, приняв на себя обязательства по обеспечению обучения ребенка. При выборе родителями формы получения общего образования в форме семейного образования родители должны проинформировать об этом выборе управление образования. Следует помнить,

что ребенок, получающий образование в семье, по решению его родителей с учетом его мнения на любом этапе обучения вправе продолжить образование в общеобразовательной организации.

Обучающийся в форме семейного образования имеет право пройти промежуточную, итоговую и государственную итоговую аттестацию в любой общеобразовательной организации. Для этого родителям необходимо подать заявление в образовательную организацию в письменной форме. В случае возникновения у обучающегося академической задолженности (неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин) образовательная организация, родители, обеспечивающие получение обучающимся общего образования в форме семейного образования, обязаны создать условия обучающемуся для ликвидации академической задолженности и обеспечить контроль за своевременностью ее ликвидации. В случае не ликвидации в установленные сроки академической задолженности ребенок, получающий образование в семье, продолжает получать образование в общеобразовательной организации.

Родители имеют право знакомиться с уставом общеобразовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о государственной аккредитации, с учебно-программной документацией и другими документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности, права и обязанности обучающихся.

В свою очередь образовательная организация обязана создать условия для ознакомления родителей с вышеуказанными документами, а также с информацией о конкурсном приеме (при проведении приема на конкурсной основе).

Имеют место случаи, когда общеобразовательная организация ограничивает перечень документов и информации, с которыми знакомит родителей при приеме детей на обучение, тем самым нарушая права родителей. Порядок ознакомления с вышеуказанными документами при необходимости может быть определен локальным нормативным актом образовательной организации, предусматривать доступ к документам через сайт образовательной организации и личное ознакомление в образовательной организации. Факт ознакомления родителей с документами фиксируется в заявлении о приеме и заверяется личной подписью родителей. Подписью родителей фиксируется также согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребенка в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Родители имеют право знакомиться с содержанием образования, используемыми методами обучения и воспитания, образовательными технологиями, а также с оценками успеваемости своих детей.

В частности, родители имеют право выбрать формы внеурочной деятельности для своих детей, принять участие в формировании части образовательной программы, формируемой участниками образовательных отношений (при формировании программ начального общего, основного общего, среднего общего данная часть составляет 20%,30%,40% соответственно).

Исключительно по усмотрению родителей обучающиеся в образовательной организации по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности, оставляются на повторное обучение, переводятся на обучение по адаптированным образовательным программам в соответствии с рекомендациями психолого-медико-педагогической комиссии либо на обучение по индивидуальному учебному плану.

Индивидуальный учебный план - учебный план, обеспечивающий освоение образовательной программы на основе индивидуализации ее содержания с учетом особенностей и образовательных потребностей конкретного обучающегося. Стоит заметить, что по индивидуальному учебному плану вправе обучаться каждый обучающийся. Управление обращает внимание, что родители имеют право на ознакомление с индивидуальным учебным планом, календарным учебным графиком, расписанием занятий, с оценками успеваемости обучающегося, результатами промежуточной аттестации. Участие родителей в согласовании учебного плана и расписания занятий позволит предотвратить нарушение прав обучающихся.

Родители имеют право получать информацию о всех видах планируемых обследований (психологических, психолого-педагогических) обучающихся, давать согласие на проведение таких обследований или участие в таких обследованиях, отказаться от их проведения или участия в них, получать информацию о результатах проведенных обследований обучающихся. Участие ребенка в любой психологической диагностике допускается только с согласия его родителей. Решение о необходимости обследования ребенка психолого-медико-педагогической комиссией принимается также исключительно родителями. Образовательная организация может лишь рекомендовать родителям направить ребенка на данную комиссию. При этом родители имеют право присутствовать при обследовании, принять участие в обсуждении результатов обследования и рекомендаций, полученных по результатам обследования, высказы-

вать свое мнение относительно предлагаемых условий для организации обучения и воспитания ребенка.

Родители имеют право защищать права и законные интересы обучающихся. В целях защиты прав и законных интересов родители самостоятельно или через своих представителей вправе:

- направлять в органы управления образовательной организации обращения о применении к работникам указанных организаций, нарушающим и (или) ущемляющим права обучающихся, родителей дисциплинарных взысканий. Такие обращения подлежат обязательному рассмотрению указанными органами с привлечением обучающихся, родителей.

- обращаться в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений, в том числе по вопросам о наличии или об отсутствии конфликта интересов педагогического работника;

- обжаловать в комиссию по урегулированию споров между участниками образовательных отношений меры дисциплинарного взыскания и их применение к обучающемуся;

- использовать не запрещенные законодательством Российской Федерации иные способы защиты прав и законных интересов.

Выявлены случаи, когда общеобразовательными организациями не доводится до сведения родителей информация о существовании и регламент работы вышеуказанных органов и комиссии. Оказываясь в конфликтной ситуации, родители за защитой своих прав вынуждены обращаться в вышестоящие инстанции. Обращаем особое внимание на то, что четко организованная работа органов управления образовательной организации и комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений позволит предупредить возникновение конфликтов между участниками образовательных отношений.

Родители имеют право принимать участие в управлении организацией, осуществляющей образовательную деятельность, в форме, определяемой уставом этой организации. Представители родителей могут быть включены в состав попечительского совета, управляющего совета, совета образовательной организации, если это предусмотрено уставом образовательной организацией, комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений. В целях учета мнения родителей по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе родителей могут создаваться советы родителей. Например, требования к одежде обучающихся, определение правил поведения, применение мер

поощрения устанавливаются локальным нормативным актом организации с учетом мнения совета родителей.

Для защиты прав родителей и обучающихся Управление рекомендует создавать необходимые условия для создания советов родителей.

Согласно положениям статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация должна оказывать содействие деятельности общественных объединений родителей, осуществляемой в образовательной организации и не запрещенной законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон № 273-ФЗ определяет ряд вопросов, при решении которых образовательной организации следует получить согласие родителей и учитывать их мнение, а именно:

- привлечение обучающихся к труду, не предусмотренному образовательной программой;
- прием на обучение детей с ограниченными возможностями здоровья по адаптированной основной общеобразовательной программе;
- перевод несовершеннолетних обучающихся в другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам соответствующих уровня и направленности;
- применение и выбор мер дисциплинарного взыскания к обучающимся;
- отчисление несовершеннолетнего обучающегося, достигшего возраста пятнадцати лет и не получившего основного общего образования, как мера дисциплинарного взыскания.

Факт согласия по вышеперечисленным вопросам должен быть зафиксирован (например, письменное заявление).

Управление обращает внимание руководителей общеобразовательных организаций на то, что соблюдение прав родителей, гарантированных Федеральным законом № 273-ФЗ, позволит избежать конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений.

Родители несут ответственность за воспитание и развитие своих детей. Они обязаны заботиться о здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии своих детей. Федеральным законом № 273-ФЗ определены обязанности родителей в сфере образования:

- обеспечить получение детьми общего образования;
- соблюдать правила внутреннего распорядка образовательной организации, правила проживания обучающихся в интернатах, требования локальных нормативных актов, которые устанавливают режим занятий обучающихся, порядок регламентации образовательных отношений между образовательной

организацией и обучающимися и (или) их родителями и оформления возникновения, приостановления и прекращения этих отношений;

– уважать честь и достоинство обучающихся и работников образовательной организации.


Кроме того к обязанностям родителей относится уведомление управления образования о выборе семейной формы обучения, указание в заявлении об отчислении обучающегося в порядке перевода наименования принимающей организации и (или) населенного пункта, субъекта Российской Федерации (в случае переезда обучающегося в другую местность).

При необходимости отношения между образовательной организацией и родителями возможно регламентировать договором об образовании, локальным нормативным актом данной организации.

Право на образование в Российской Федерации является одним из неотъемлемых конституционных прав граждан. В настоящее время в Республике Коми не единичны случаи ограничения родителями прав своих детей на образование, выражающееся в препятствии посещения детьми общеобразовательной организации, организаций дополнительного образования, прекращение образовательных отношений со школой в одностороннем порядке без объяснения причин и без указания принимающей образовательной организации; в переводе на обучение по адаптированным образовательным программам. Действующим законодательством предусмотрены различные меры ответственности родителей за неисполнение обязанностей по обучению и воспитанию детей.

Управление рекомендует общеобразовательным организациям систематически проводить с родителями разъяснительную работу по вопросам их прав и обязанностей через различные формы (родительские собрания, индивидуальные консультации, совместная работа в органах управления образовательной организации, лекции, семинары, практикумы, деловые игры), наладить конструктивное сотрудничество с родителями по вопросам образования и воспитания детей, своевременно осуществлять взаимодействие с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав. Кроме того, Управление обращает внимание руководителей общеобразовательных организаций на неукоснительное соблюдение прав родителей обучающихся всеми педагогическими работниками.

Начальник Управления



Н.В. Якимова

Морошкина Людмила Витальевна, 8(8212)257030